

ОБЩЕСТВЕННЫЕ
НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ
ПОСОБИЕ



Общественная палата
Российской Федерации

1. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;
- Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»;
- Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

2. ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

- общественная наблюдательная комиссия (далее – ОНК) осуществляет общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- срок полномочий составляет 3 года;
- численность ОНК субъекта Российской Федерации составляет от 5 до 40 человек;
- ОНК не является юридическим лицом;
- ОНК осуществляет свою деятельность на постоянной основе;
- в субъекте Российской Федерации образуется одна ОНК, которая осуществляет свою деятельность в пределах территории соответствующего субъекта.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Цель:

- содействие реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

Задачи:

- осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания;
- подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений

по результатам общественного контроля;

- содействие сотрудничеству общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в пределах территории субъекта Российской Федерации полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

4. ПОЛНОМОЧИЯ ЧЛЕНА ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Член ОНК вправе:

- посещать места принудительного содержания при соблюдении установленных в них правил внутреннего распорядка (в составе не менее двух членов ОНК без специального разрешения);
- посещать камеры, карцеры, стационарные отделения, прогулочные дворики, библиотеки, столовые, штрафные и дисциплинарные изоляторы, одиночные камеры, помещения для обеспечения личной безопасности лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иные помещения мест принудительного содержания, за исключением объектов и сооружений, на посещение которых необходимо согласие администраций мест принудительного содержания;
- использовать измерительные приборы для контроля за микроклиматом в жилых и производственных помещениях, прошедшие государственную аттестацию и имеющие свидетельство о поверке;
- беседовать с лицами, находящимися в местах принудительного содержания;
- беседовать с подозреваемыми и (или) обвиняемыми, содержащимися под стражей, по вопросам обеспечения их прав в местах принудительного содержания в условиях, позволяющих представителю администрации соответствующего места принудительного содержания видеть их и слышать;
- принимать и рассматривать предложения, заявления и жалобы лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;
- запрашивать у администраций мест принудительного содержания и получать от них сведения и документы, необходимые для проведения общественного контроля и подготовки заключений, предложений или обращений ОНК;

- обращаться по вопросам обеспечения прав человека в местах принудительного содержания к должностным лицам администраций мест принудительного содержания, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов прокуратуры, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- осуществлять кино-, фото- и видеосъемку в целях фиксации нарушения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;
- осуществлять контроль за обеспечением права лиц, находящихся в местах принудительного содержания, на охрану здоровья при их нахождении в местах принудительного содержания, при временном помещении их в медицинские учреждения. Контроль за обеспечением права лиц, находящихся в местах принудительного содержания, на охрану здоровья может также осуществляться в стационарных (конечных либо промежуточных) пунктах перемещения таких лиц;
- с согласия лица, находящегося в местах принудительного содержания, или его законного представителя знакомиться с медицинской документацией, отражающей состояние его здоровья, беседовать по вопросам оказания медицинской помощи с лицами, находящимися в местах принудительного содержания, медицинских учреждениях;
- участвовать для реализации своих полномочий в иной деятельности, не противоречащей Федеральному закону от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

5. ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Сроки и порядок формирования ОНК:

- не менее чем за 90 дней до истечения срока полномочий ОНК секретарь Общественной палаты Российской Федерации размещает уведомление о начале выдвижения кандидатур в новый состав ОНК. Данное уведомление размещается в «Российской газете» и периодических печатных изданиях, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- не позднее 60 дней с момента размещения уведомления о начале процедуры выдвижения кандидатур в новый состав ОНК

общественное объединение направляет секретарю Общественной палаты Российской Федерации заявление и иные материалы о выдвижении кандидатов в состав ОНК;

- не позднее 80 дней с момента размещения уведомления о начале процедуры выдвижения кандидатур в новый состав ОНК совет Общественной палаты Российской Федерации принимает решение о назначении либо отклонении предложенной кандидатуры. О результате рассмотрения заявления о выдвижении кандидатуры в состав ОНК сообщается общественному объединению, выдвинувшему кандидатуру;
- в течение 10 дней со дня принятия советом Общественной палаты Российской Федерации решения о назначении членов ОНК происходит изготовление и направление мандата для последующего вручения новым членам ОНК.

Первое заседание ОНК:

- первое заседание ОНК должно быть проведено не позднее 30 дней со дня, когда она была образована в правомочном составе.

На первом заседании ОНК необходимо:

- утвердить регламент ОНК;
- избрать председателя ОНК;
- избрать заместителя или заместителей председателя ОНК.

Дополнение состава ОНК новыми членами проводится, если:

- состав ОНК укомплектован не полностью.

Требования к общественным объединениям при выдвижении кандидатур в состав ОНК:

Территориальная сфера деятельности общественных объединений, обладающих правом на выдвижение кандидатур в состав ОНК:

- общероссийское общественное объединение;
- межрегиональное общественное объединение;
- региональное общественное объединение.

Общественные объединения, обладающие правом на выдвижение кандидатур в состав ОНК:

- наличие государственной регистрации;
- осуществление деятельности не менее пяти лет со дня создания

- общественного объединения;
- уставная цель или направление деятельности - защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина;
- руководящий коллегиальный орган общественного объединения может выдвинуть не более двух кандидатур в состав ОНК.

Общественное объединение, не обладающее правом на выдвижение кандидатур в состав ОНК:

- общественное объединение, которому в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;
- общественное объединение, деятельность которого приостановлена в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным;
- общественное объединение, включенное в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

6. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОСТАВА ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

- приостанавливается советом Общественной палаты Российской Федерации с момента утраты ОНК правомочности.

7. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОСТАВА ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

- в случаях неоднократных нарушений ОНК Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и иных федеральных законов Российской Федерации;
- в случаях систематического осуществления ОНК деятельности, противоречащей ее целям;
- если ОНК не образована в правомочном составе (количество назначенных членом ОНК составляет менее двух третей от установленной численности ОНК).

8. ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Членом ОНК может быть:

- гражданин Российской Федерации;
- достигший возраста 25 лет;
- имеющий опыт работы в области защиты прав.

Членом ОНК не может быть:

- лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость;
- лицо, имеющее близких родственников, отбывающих наказание в местах лишения свободы;
- лицо, признанное решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- адвокаты, сотрудники органов прокуратуры, лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;
- лицо, имеющее гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- одно и то же лицо не может быть назначено членом ОНК одного субъекта Российской Федерации более трех раз подряд.

9. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ЧЛЕНА ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

- при административном задержании на срок более трех часов (в случае, если в отношении его ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, – на время административного задержания);
- при привлечении в качестве подозреваемого или обвиняемого – с момента фактического задержания его в качестве лица, подозреваемого в совершении преступления, до прекращения уголовного преследования в отношении данного лица в связи с отсутствием состава преступления или непричастностью к совершению преступления либо до вступления в законную силу оправдательного приговора суда в его отношении;

- при назначении административного наказания в виде административного ареста – на время административного ареста.

10. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ЧЛЕНА ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Основания для прекращения полномочий:

- истечение срока полномочий ОНК;
- заявление о выходе из состава ОНК;
- при наличии неснятой или непогашенной судимости или при наличии близких родственников, отбывающих наказание в местах лишения свободы;
- при вступлении в законную силу обвинительного приговора суда либо судебного решения о применении к члену ОНК принудительных мер медицинского характера;
- при замещении следующих должностей: адвоката, сотрудника органов прокуратуры, государственных должностей Российской Федерации, должностей федеральной государственной службы, государственных должностей субъектов Российской Федерации, должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должностей муниципальной службы, а также выборных должностей в органах местного самоуправления;
- прекращение гражданства Российской Федерации или наличие у члена ОНК гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- вступление в законную силу решения суда о признании члена ОНК безвестно отсутствующим;
- смерть или вступление в законную силу решения суда об объявлении члена ОНК умершим;
- в случае решения совета Общественной палаты Российской Федерации, принятого по представлению соответствующей ОНК или руководящего коллегиального органа общественного объединения, выдвинувшего кандидатуру члена ОНК;
- в случае ненадлежащего исполнения членом ОНК своих обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», либо грубого нарушения членом ОНК Кодекса этики;
- в случае нарушения членом ОНК законодательства Российской Федерации при посещении мест принудительного содержания;

- в случае ликвидации или реорганизации общественного объединения, выдвинувшего кандидатуру члена ОНК;
- в случае прекращения деятельности состава ОНК.

11. ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

- посещение мест принудительного содержания;
- рассмотрение предложений, заявлений и жалоб;
- подготовка решений по результатам проведения общественного контроля;
- направление материалов в советуемые органы, организации или должностным лицам для информирования или для разрешения вопросов, возникших по итогам осуществления общественного контроля;
- направление материалов по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных учреждений, уполномоченным по правам ребенка в пределах территории соответствующего субъекта;
- взаимодействие по вопросам, относящимся к деятельности ОНК, с государственными структурами, общественными объединениями и иными организациями;
- участие в работе комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие;
- проведение мероприятий (общественных обсуждений, слушаний) по вопросам своей деятельности;
- участие в работе общественных советов, создаваемых при соответствующих органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по вопросам, относящимся к деятельности ОНК (в случае привлечения руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации);
- иная деятельность, не противоречащая нормам законодательства Российской Федерации, необходимая для осуществления общественного контроля.

12. ОГРАНИЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЛЕНА ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

- член ОНК не вправе получать материальное вознаграждение за свою деятельность;
- член ОНК не вправе осуществлять общественный контроль в местах принудительного содержания, если в них содержатся:

1. близкий родственник члена ОНК;
 2. лицо, являющееся участником судопроизводства по уголовному делу, в котором участником судопроизводства является член ОНК;
- члены ОНК не могут разглашать данные предварительного расследования, если на это действие нет разрешения следователя или дознавателя;
 - при беседе членов ОНК с подозреваемыми или обвиняемыми, содержащимися под стражей, условия беседы должны позволять представителям администрации следственного изолятора или изолятора временного содержания видеть и слышать участников беседы;
 - проведение общественного контроля членами ОНК не должно препятствовать проведению процессуальных действий;
 - при введении в местах принудительного содержания режима особых условий (в порядке статьи 85 УИК РФ), члены ОНК могут посещать такие места принудительного содержания только с согласия федерального или регионального органа власти.

13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

- администрация места принудительного содержания обеспечивает безопасность членов ОНК и организует их сопровождение при посещении ими мест принудительного содержания.